

共同富裕的中国式现代化

刘守英

在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，中国共产党第二十次全国代表大会明确提出“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。在此新征程上，实现一个超大人口规模国家全体人民的共同富裕，是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是实现人民群众对美好生活向往的必然要求，而且也是中国式现代化的关键。

一、推进共同富裕是中国式现代化的题中应有之义

一是实现共同富裕是社会主义的本质要求。新中国成立之初，毛泽东同志就提出了“这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”^①。改革开放后，邓小平同志多次强调“社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西”^②。中国共产党十八大以来，习近平总书记反复强调，共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是中国共产党的重要使命。中国共产党坚持以人民为中心的根本立场，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，带领人民迈向共同富裕、创造美好生活，把增进人民福祉、提升人的能力、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。当然，在追求共同富裕的道路上，要吸取正反两方面的经验教训，任何时候都不要忘记，贫穷不是社会主义，搞平均主义，吃“大锅饭”，只会导致共同落后、共同贫穷。

二是实现共同富裕是新发展阶段的重要任务。党的十八大以来，习近平总书记多次强调“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变”^③，同时又指出“社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大力气自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程”^④。实现共同富裕是中国特色社会主义新时代在新发展阶段建设现代化强国的重大任务。我们一方面要坚持发展是党执政兴国第一要务，解放和发展生产力，强调劳动者创富积极性，促进社会富裕水平提高，另一方面又要在把社

作者：刘守英，中国人民大学经济学院教授，经济学院党委书记兼院长，liusy18@126.com。

* 本文系中国人民大学“习近平新时代中国特色社会主义思想研究工程”（22XNQ002）阶段性成果。

① 《毛泽东文集》，第6卷，495页，人民出版社，1999。

② 《邓小平文选》，第3卷，364页，人民出版社，1993。

③ 《习近平谈治国理政》，第1卷，93页，外文出版社，2018。

④ 《习近平谈治国理政》，第4卷，165页，外文出版社，2022。

会可分配的财富蛋糕不断做大的基础上逐步实现共同富裕，强调效率和公平的平衡，先富帮后富，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

三是共同富裕是中国式现代化的鲜明特征。党的二十大对全面建设社会主义现代化国家做出战略安排，明确 2035 年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。并为此而明确要求到 2035 年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。这表明实现共同富裕与全面建设社会主义现代化国家是相统一的。为此，必须着力于人均国内生产总值（GDP）水平的提高，经济总量增长要与个人经济富裕同步，使中等收入群体显著扩大，促进人的全面发展，实现基本公共服务均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。如果以上目标能够实现，中国将成为实现真正具有公平正义的共同富裕型国家。

总之，中国式现代化的共同富裕具有全体性、全面性、全域性、差异性、共建共享性和渐进长期性特征。具体而言，中国式现代化是在经济高质量发展基础上，所有社会成员共同参与财富创造、公平分享发展成果的全体性富裕；是通过经济、政治、文化、社会、生态等方面协调发展，实现物质生活和非物质生活的全面性富裕；是通过不断缩小城乡、区域、群体差距，实现全域性富裕；是通过创造尊重劳动、保护创新的社会氛围，实现有差异性富裕；是通过人人参与共同富裕建设过程并共享发展成果，实现“共建共享”的富裕；是通过构建推进共同富裕的长效保障机制，实现渐进性共同富裕。

二、共同富裕的伟大成就与新时代的主要挑战

（一）共同富裕的伟大成就

1. 经济增长与高质量发展是实现共同富裕的物质前提。改革开放以来，中国共产党坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，创造出经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。一是中国在 1978—2021 年间 GDP 年均实际增速达 9.2%^①，人均 GDP 由 156 美元增至 12 556 美元^②，从一个贫穷落后的国家发展为全球第二大经济体。二是中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，成为世界第一大工业国，具有世界最完整的工业体系。城市化率从改革开放初期不足 18% 提高至当前超过 60%。党的十八大以来新型城镇化战略稳步推进，2020 年底 1 亿农业转移人口和其他常住人口的市民化进程顺利推进。^③ 三是中国特色社会主义进入新时代，“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念得到践行，经济增长从“数量追赶”转向“质量追赶”，从“规模扩张”转向“结构升级”，从“要素驱动”转向“创新驱动”。

2. 中国居民收入与经济同步增长，公平与效率不断平衡。一是人民生活水平显著提高。1978—2021 年，全国居民人均可支配收入由 171 元增至 35 128 元，年均实际增长 8.2%；同期居民人均消费由 151 元增至 24 100 元，城乡居民恩格尔系数分别由 1978 年的 0.575 和 0.677 下降到 2020 年的 0.292 和 0.327。^④ 二是劳动者就业得到更大保障。党的十八大以来城镇新增就业人数年均超过 1 300 万人，2021 年城镇单位人员工资较 2012 年翻了一倍。^⑤ 农民工总量超过 2.9 亿人，外出农民工人均月收入由 2012 年的 2 290 元增至 2021 年的 5 013 元。^⑥ 三是收入分配格局逐渐改善。全国居民人均可支配收入基尼系数由 2008 年的 0.491 降至 2020 年的 0.468，城乡居民收入比

① 如无特殊说明，本文数据均来自国家统计局。

② 参见 <https://data.worldbank.org.cn/>。

③ 参见 <http://www.gov.cn/zhuanli/2021lhfgzbg/index.htm>。

④ 参见 http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/28/content_5639778.htm。

⑤ 参见 <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/47673/48879/index.htm>。

⑥ 参见 http://www.gov.cn/XinWen/2022-04/29/content_5688043.htm。

由2009年的3.33降至2021年的2.50;2020年,东部与西部、中部与西部、东北与西部地区的收入之比分别比2013年下降0.08、0.03和0.18。^①

3. 消除绝对贫困与实现全面小康是推动共同富裕的重要支撑。中国在2020年底如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列。^② 经过全党全国各族人民持续奋斗,实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题。

4. 建立公共服务与社会保障体系是实现共同富裕的机制保障。党的十八大以来,中国社会保障体系建设进入快车道,保障人群范围持续扩大、待遇水平稳步增长、服务保障功能日益完善,社会保险实现由覆盖城乡向城乡统筹转变。中国已建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,教育普及水平实现历史性跨越,基本养老、失业、工伤三项社会保险参保人数分别从2012年的7.9亿人、1.5亿人、1.9亿人,增加到2022年6月的10.4亿人、2.3亿人、2.9亿人^③;基本医疗保险参保率稳定在95%,覆盖超过13亿人;住房保障力度不断加大,累计建设各类保障性住房和棚改安置房8000多万套,改造农村危房2400多万户,帮助2亿多困难群众改善了住房条件。^④

(二) 新时代实现共同富裕的主要挑战

社会主义现代化建设和共同富裕取得伟大成就的同时,一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题亟待解决。我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要同不平衡不充分的发展之间的矛盾,突出表现为居民收入增长、区域发展、城乡发展等方面的不平衡、不充分。一是居民收入差距缩小任务艰巨,2020年高收入户收入是低收入户的10.2倍,中国基尼系数超过0.40的国际警戒线。二是农村发展不平衡不充分,2021年城乡收入比仍处于2.5倍高位^⑤,2020年占总就业人数23.6%的第一产业劳动力仅创造7.7%的GDP份额。三是区域发展不平衡,东部沿海地区与中西部地区、东北地区差距拉大,南北经济差距扩大。^⑥ 四是人的全面发展存在不足。例如,省际间幼儿园和高中的生均教育经费差距大,城镇和农村居民的最低生活保障、基本养老和医疗保险金额存在差异。^⑦

三、以共同富裕实现中国式现代化的路径

我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。

一是实现共享发展。我国无论住户部门和劳动者报酬在国民总可支配收入中的份额,还是居民可支配收入与国民总可支配收入的比率,都经历过下降,只是到近10年才有明显回升。即便如此,我国2019年家庭消费支出占GDP比重仅为39.2%,低于世界平均水平(56.6%)。党的十九大报告提出要实现经济增长的同时实现居民收入同步增长,以及劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高,是促进全体人民共同富裕的重要举措。高质量发展必须内含共享发展,未来10余年城乡

① 参见 http://wap.stats.gov.cn/fb/202109/t20210929_1822625.html。

② 参见 http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/28/content_5639778.htm。

③ 参见 <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/47673/48879/index.htm>。

④ 参见 http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/28/content_5639778.htm。

⑤ 刘守英、陈航:《东亚乡村变迁的典型事实再审视——对中国乡村振兴的启示》,载《农业经济问题》,2022(7)。

⑥ 中国发展研究基金会:《中国发展报告2021—2022:走共同富裕之路》,94—97页,中国发展出版社,2022。

⑦ 李实、杨一心:《面向共同富裕的基本公共服务均等化:行动逻辑与路径选择》,载《中国工业经济》,2022(2)。

居民人均可支配收入的实际增长率可以保持与 GDP 潜在增长率相同，到“十四五”结束时以及到 2035 年，中国居民的生活标准总体上可以分别达到高收入国家和中等发达国家水平。

二是全面推进乡村振兴。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，构建城乡融合形态与发展，推动城乡要素双向流动与顺畅配置。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，实行农业农村现代化。加快转变农业发展方式，推进农业产业革命，提升种业安全和产业振兴，树立大食物观，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，提高乡村产业复杂度。巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务。深化农村土地制度改革，促进农业转型和乡村转型。促进城乡互动，保障进城落户农民城乡权利。

三是促进区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

四是完善分配制度。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入。完善按要素分配政策制度，探索多种渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。完善个人所得税制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

五是扩大中等收入群体。实行中等收入群体倍增计划，在已有的 4 亿中等收入群体的基础上，再用 10 至 15 年，推动这个群体再增加一倍，占到总人口的 60% 左右。要实现这一目标，不仅需要最大程度地稳定现有中等收入群体，使其中的脆弱人群免于滑落成为低收入人群，而且要为最有潜力成为中等收入群体的部分低收入人群创造更好的条件和更多的机会，让他们稳步地迈入中等收入群体的行列。在此进程中，还需加大收入再分配政策的调节力度，提高直接税的比重，降低间接税的比重，增加财政的民生支出比例并更加偏向于低收入人群和中等收入人群中的脆弱者。

六是实施就业优先战略。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。完善促进创业带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

七是健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。扩大社会保险覆盖面，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。加快完善全国统一的社会保险公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全分层分类的社会救助体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（责任编辑 王伯英）